КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
города НОВОЧЕРКАССКА
Россия, 346430, Ростовская обл., г. Новочеркасск, пр. Платовский 59-б
Тел./факс: (8635-) 22-54-40

"4 " октября 2019 г. № 90

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Городской Думы города Новочеркасска «О внесении изменений в решение Городской Думы от 21.10.2005 №54 «Об утверждении «Положения о земельном налоге на территории города Новочеркасска» (в редакции от 26.10.2018 № 342)»

Представленный проект решения Городской Думы города Новочеркасска «О внесении изменений в решение Городской Думы от 21.10.2005 № 54 «Об утверждении «Положения о земельном налоге на территории города Новочеркасска» (в редакции от 26.10.2018 № 342)» (далее – Проект) подготовлен Администрацией города Новочеркасска (письмом от 25.09.2019 № 57/281).

К Проекту прилагается:

- пояснительная записка;
-заключение юридического отдела Администрации города;
- таблица поправок.

Проектом предлагается:

- определение разрешенного использования земельных участков привести в соответствие с Федеральным законом от 29.07.2017 №217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в разделе 1«Налоговые ставки» Положения о земельном налоге на территории города Новочеркасска (далее – Положение) в абзаце 4 пункта 1.1., в разделе 2 «Налоговые льготы» в абзаце 10 пункта 2.1, в абзаце 9 пункта 2.2;

- привести в соответствие с требованиями Федерального закона от 15.04.2019 №63-ФЗ « О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» абзац 12 пункта 2.1, абзац 10 пункта 2.2, пункт 2.6. в разделе 2 «Налоговые льготы».

Указанные изменения не противоречат действующему законодательству.

Проектом в разделе 2 «Налоговые льготы» предлагается в абзаце 11 п.2.2 Положения уточнить определение многодетной семьи «многодетной семьей признается семья, имеющая трех и более детей, в том числе приемных детей, в возрасте до 18 лет…».

При этом Указом Президента РФ от 05.05.1992 г №431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» определено, что вопрос определения понятия многодетной семьи отнесены к компетенции органов исполнительной власти субъекта. В соответствии со ст.12 Областного закона от 22 октября 2004 № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области» многодетными семьями

признаны семьи, имеющие трех и более детей, в том числе приемных детей, в возрасте до 16 лет, а продолжающих обучение – до 18 лет. Таким образом, предложенное Проектом определение многодетной семьи не соответствует определению, утвержденному на территории Ростовской области.

Следует обратить внимание, что в соответствии с п.п.10 п.5 ст. 391 НК РФ налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей. Указанная категория лиц в п.2.1 представленного Проекта не учтена, что противоречит Налоговому законодательству.

С учетом применения налогового вычета в соответствии с п.п.10 п.5 ст. 391 НК РФ и налоговой льготой предусмотренной п.п.5 п.2.2 Положения налогоплательщикам «лицам, являющимися членами многодетной семьи» предоставлена преференция в виде необлагаемой налогом кадастровой стоимости 1200 квадратных метров площади земельного участка (участков).

Контрольно-счетная палата города Новочеркасска предлагает дополнить п.2.1. подпунктом 9 следующего содержания «9) физические лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей.» при этом исключив п.п.5 п.2.2 «лицам, являющимися членами многодетной семьи», что позволит оптимизировать льготную категорию лиц, исключив возможность получения налогового вычета в двойном размере и соответственно увеличить доходную часть местного бюджета.

Контрольно-счетная палата повторно обращает внимание, на несоответствие категории лиц, указанных в п.п.8 п.2.1 Положения «физические лица, достигшие возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин» категории определенной п.п.8 п.5 ст.391 НК РФ «пенсионеров, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лиц, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание».

Пенсионное законодательство состоит из следующих основных законов: Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", Федеральный закон от 16 июля 1999 года N 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования", Федеральный закон от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ "О страховых пенсиях", Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 года N 44681 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей", Федеральный закон от 28.12.2013 N 424-ФЗ "О накопительной пенсии".

В соответствии со статьей 6 Закона N 400-ФЗ пенсионерам могут быть назначены следующие виды пенсий: страховая пенсия по старости, страховая пенсия по инвалидности, страховая пенсия по случаю потери кормильца.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона N 166-ФЗ право на получение пенсии по государственному пенсионному обеспечению имеют федеральные государственные гражданские служащие; военнослужащие; участники Великой

Отечественной войны; граждане, награжденные знаком "Жителю блокадного Ленинграда"; граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф; граждане из числа космонавтов; граждане из числа работников летно-испытательного состава; нетрудоспособные граждане. По государственному пенсионному обеспечению назначаются пенсия за выслугу лет; пенсия по старости; пенсия по инвалидности; пенсия по случаю потери кормильца; социальная пенсия.

Пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, имеют право на льготу. Для получения льготы должно быть представлено пенсионное удостоверение.

Помимо пенсионеров подпункт 8 пункта 5 статьи 391 НК РФ указывает еще одну категорию, а именно лиц, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством РФ выплачивается ежемесячное пожизненное содержание.

Пунктом 5 статьи 15 Закона РФ от 26 июня 1992 г. N 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации" предусмотрена особенность государственного пенсионного обеспечения судей, пребывающих в отставке, заключающаяся в предоставленном им праве выбора получения пенсии на общих основаниях или не облагаемого налогом ежемесячного пожизненного содержания в размере 80% от ежемесячного денежного вознаграждения работающего по соответствующей должности судьи. Пребывающему в отставке судье, имеющему стаж работы в этой должности менее 20 лет и достигшему возраста 55 (для женщин - 50) лет, размер ежемесячного пожизненного содержания исчисляется пропорционально количеству полных лет, отработанных в должности судьи.

Пребывающие в отставке судьи, ставшие инвалидами вследствие военной травмы, имеют право на получение ежемесячного пожизненного содержания и пенсии по инвалидности.

По заключению Судебного департамента при Верховном Суде РФ ежемесячное пожизненное содержание не является пенсией, однако фактически относится к государственному пенсионному обеспечению.

Таким образом, основанием для предоставления льготы судьям, пребывающим в отставке и получающим ежемесячное пожизненное содержание, служит документ (справка), подтверждающий статус пребывающего в отставке судьи и получение им ежемесячного пожизненного содержания.

С учетом действующей редакции Положения вышеназванная категория лиц не может воспользоваться льготой.

Контрольно-счетная палата предлагает привести пп.8 п.2.1 Положения в соответствие с формулировкой, изложенной в п.п.8 п.5 ст.391 НК РФ.

Контрольно-счетная палата города Новочеркасска рекомендует Городской Думе города Новочеркасска рассмотреть данный Проект с учетом устранения вышеуказанных замечаний.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Новочеркасска Ж.И. Ткачева

Н.Ю. Толокова 22 54 40